



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

30 октября 2020 г.

№ 03-07/02-29-4000/20

**Министерство транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Дагестан**

На № 44/02-3277/20 от 15.10.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики
Дагестан перевозчикам, осуществляющим перевозки по
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан перевозчикам, осуществляющим перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – орган разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка

проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: проект акта был возвращен Минэкономразвития РД на повторное проведение ОРВ в связи с несоблюдением органом-разработчиком порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (письмо от 25 августа 2020 года № 03-07-02/25-5143/20).

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1755>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта и Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – Сводный отчет) органом – разработчиком проведены в сроки с 29 июля 2020 года по 4 августа 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и Сводного отчета – с 9 сентября 2020 года по 6 октября 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и Сводного отчета поступило обоснованное замечание от участника публичного обсуждения Алиева Г.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Органом-разработчиком соблюдены сроки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, однако анализ Сводного отчета и проекта акта выявил следующие недоработки.

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, определенные пунктом 3.5. Сводного отчета не соответствуют целям предлагаемого правового регулирования, указанным в пунктах 1.5., 3.1 и 3.4 Сводного отчета, и, соответственно, непонятны установленные значения целевых индикаторов по годам.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

В ходе проведения публичных консультаций проекта акта поступило обоснованное замечание от участника публичного обсуждения Алиева Г. к пункту 8 проекта Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан перевозчикам, осуществляющим перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Порядок).

В связи с этим органом-разработчиком предложена новая редакция подпункта 3 пункта 8 Порядка.

Однако, новая редакция не улучшает положение субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот, вводит их в заблуждение, так как в данной редакции проекта акта непонятно кто является владельцами остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не расположенных на территории автовокзалов или автостанции и, соответственно, к кому должен обратиться перевозчик за подтверждением сводной билетно-учетной ведомости.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа отнесены к вопросам местного значения.

При этом указанным законом не предусмотрена обязанность муниципалитета по подтверждению сводных билетно-учетных ведомостей, перевозчиков, а также ответственность за достоверность указанных в ней сведений.

Таким образом, требование органа-разработчика по предоставлению заявителем сводной билетно-учетной ведомости, подтвержденной владельцами остановочных пунктов, не расположенных на территории автовокзалов или автостанции, в составе представляемых документов

несет риски не предоставления субсидии перевозчикам по причине невозможности ее предоставления.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

Принятие проекта акта приведет к возникновению непредусмотренных республиканским бюджетом Республики Дагестан на 2020 год расходов.

Согласно представленному органом-разработчиком финансово-экономическому обоснованию к проекту акта общий объем необходимых к выделению из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий составит 162000,0 тыс. руб.

Указанный расчет произведен исходя из количества межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, включенных в Реестр межмуниципальных маршрутов Республик Дагестан.

Исходя из сведений указанного Реестра, на 1 июля 2020 года межмуниципальные регулярные перевозки пассажиров осуществляются по 612 маршрутам, по которым в среднем ежедневно на линию выходят до 2000 ТС.

С учетом средней стоимости проезда -225 руб., оборотности рейса - 2, количества посадочных мест – 15, и коэффициента наполняемости ТС - 0,8, а также загруженности посадочных мест в салоне (0,5) общий объем средств, необходимых на выплату субсидии за один день, составит: $2000 \times 2 \times 15 \times 0,8 \times 0,5 \times 225 = 5400,0$ тыс. руб.

В месяц эта сумма составит $5400,0 \times 30 = 162000,0$ тыс. руб.

Таким образом, представленные органом-разработчиком расчеты учитывают расходы республиканского бюджета Республики Дагестан на один месяц.

Учитывая, что проектом акта не определен период введения ограничительных мероприятий, не представляется возможным предусмотреть общий прогнозируемый объем средств, необходимых для оказания поддержки организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам.

Кроме того, пунктом 9 Порядка предусматривается предоставление субсидии в очередном финансовом году заявителям, которым в текущем финансовом году не предоставлена субсидия из-за недостаточности лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели.

Из вышеуказанного следует, что расходы республиканского бюджета Республики Дагестан могут увеличиться в разы, а также перейти на очередной финансовый год.

Необходимо отметить, что сумма, предусмотренная финансово-экономическим обоснованием к проекту акта в размере 162000,0 тыс. руб., не соответствует оценочному показателю единовременных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году в размере 324000,0 тыс. руб., указанному органом-разработчиком в пункте 6.3. Сводного отчета «количественная оценка расходов и возможных поступлений».

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

вводимые предлагаемым проектом акта положения, отраженные в пункте 2.2.1. настоящего заключения, приведут к ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования и, соответственно, будут способствовать ограничению конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности в сфере транспортного обслуживания населения.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Предложенная органом-разработчиком редакция проекта акта не будет в полной мере способствовать решению проблемы, на которое направлено правовое регулирование, так как в республике не обеспечено оснащение транспортных средств, задействованных на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров специализированным оборудованием, обеспечивающим осуществление учета пассажиропотока на маршруте, а также реализованных проездных билетов.

Следует отметить, что мониторинг законодательства субъектов РФ в данной сфере показал, что в регионах механизм поддержки субъектов предпринимательской деятельности транспортного комплекса аналогичным образом не предусмотрен.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Вступительной частью проекта акта предусмотрено, что настоящий Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Указанное постановление признано утратившим силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Минэкономразвития РД в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые также способствуют ограничению конкуренции.

В связи с этим принятие проекта акта в данной редакции считаем нецелесообразным.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов